

Запрос разъяснений.

В разделе 4 конкурсной документации (далее – конкурсная документация) открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения о создании системы управления парковками (парковочными местами), предоставляемыми на платной основе и расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Нижнего Новгорода, и реконструкции муниципального недвижимого имущества в целях создания центра мониторинга и управления парковками (парковочными местами) установлены требования, в соответствии с которыми проводится предварительный отбор Участников конкурса.

В частности, пунктом 4.1.3. конкурсной документации установлено требование - отсутствие у Заявителя задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший отчетный период.

Согласно пункту 6.1.7. конкурсной документации для участия в предварительном отборе Участников конкурса Заявитель представляет в Конкурсную комиссию справку налогового органа на первое число месяца, в котором подается Заявка, о состоянии расчетов (плательщика сбора, налогового агента) по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации или государственные внебюджетные фонды, подтверждающие исполнение обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, отсутствие задолженности по уплате обязательных платежей, а также задолженности по уплате процентов за пользование бюджетными средствами, соответствующих пеней, штрафов и иных финансовых санкций.

В приложении № 2 к конкурсной документации приведена примерная форма заявки на участие в конкурсе, в соответствии с которой Участник должен подтвердить отсутствие

задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях конкурсная документация не должна содержать требования к участникам конкурса, необоснованно ограничивающие доступ какого-либо из участников конкурса к участию в конкурсе и (или) создающие кому-либо из участников конкурса преимущественные условия участия в конкурсе.

Обращаем внимание на следующее:

Требование об отсутствии в принципе любой задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации у Участников конкурса не может быть признано равноправным, поскольку не может быть применено в равной степени к разным участникам. Так необоснованно в равные условия ставятся участники, которые, например, зарегистрированы в качестве юридического лица за 2 недели до даты окончания подачи заявок, и юридические лица, которые осуществляют свою деятельность несколько лет.

Несомненно, имеет существенное значение величина налоговой задолженности, которая может быть как значимой, так и, напротив, ничтожной по отношению к годовому денежному обороту соответствующего участника. При этом полностью проигнорирована возможность в установленном порядке подать заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности.

Никак не обосновано, каким именно образом наличие налоговой задолженности на дату окончания подачи заявок может повлечь невозможность исполнения договора, заключенного по результатам конкурса.

Согласно части 1 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях конкурсная документация должна содержать указание на способы обеспечения концессионером исполнения обязательств по концессионному соглашению, требования к победителю конкурса о представлении документов, подтверждающих обеспечение исполнения обязательств концессионера по концессионному соглашению в соответствии с установленными Законом о концессиях способами обеспечения исполнения

концессионером обязательств по концессионному соглашению, а также требования к таким документам.

В соответствии с частью 1 статьи 36 Закона о концессионных соглашениях концессионное соглашение может быть заключено только после предоставления победителем конкурса документов, подтверждающих обеспечение исполнения обязательств по концессионному соглашению.

Таким образом, исходя из положений Закона о концессионных соглашениях возможности исполнения обязательств по концессионному соглашению подтверждаются на этапе заключения концессионного соглашения победителем конкурса путем предоставления финансовых гарантий.

Наличие или отсутствие у участников конкурса задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации не может подтверждать или опровергать их возможности осуществлять реализацию концессионного соглашения, заключаемого по итогам проведения конкурса, и не характеризует квалификацию, профессиональные и деловые качества участников конкурса, требования к которым могут быть установлены в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях.

Таким образом, по нашему мнению, установление в конкурсной документации требования об отсутствии у участников конкурса задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации, приводит к необоснованному ограничению доступа к участию в конкурсе, является нарушением части 3 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях. С учётом изложенного, в случае невнесения изменений в конкурсную документацию, оставляем за собой право обратиться с жалобой в антимонопольный орган.

Одновременно считаем, что при установлении требований к Участникам конкурса возможно применить по аналогии пункт 5 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».